

省编办关于落实省委第二巡视组反馈意见 整改情况的通报

省委第二巡视组于2016年6月7日至7月25日对我办进行巡视，并于8月22日反馈了巡视意见，指出了巡视中发现的主要问题，对做好今后工作提出了意见建议。省编办领导班子对巡视整改工作高度重视，自巡视组进驻之日起，就坚持边巡边改，对巡视组发现的问题立改立行。巡视意见正式反馈后，认真制定方案，抓好整改落实，确保整改成效。按照党务公开原则和巡视工作有关要求，现将巡视整改情况予以公布。

一、明确职责任务，增强整改落实责任感和紧迫感

（一）加强组织领导。办领导班子将抓好巡视整改工作作为落实全面从严治党的重大政治任务，要求全办干部职工提高思想认识，切实增强做好巡视反馈意见整改的责任感和紧迫感。巡视整改意见反馈会后，办领导班子立即召开主任会议，对抓好整改工作进行研究部署，提出初步整改意见。成立以傅世平同志为组长，其他办领导为副组长、各处（局、中心）主要负责同志为成员的巡视整改工作领导小组，领导

小组下设办公室，具体负责整改工作的组织实施、督促检查和跟踪落实。

（二）细化措施任务。按照分类整改、分别施策的原则，在广泛征求意见、反复讨论修改的基础上，经办主任会议研究制定《江西省编办落实省委第二巡视组反馈意见整改工作方案》。针对巡视反馈的五个方面问题，《方案》细化落实37条具体整改措施，明确责任领导、责任部门和完成时限，层层压实责任、层层传导压力，确保各项整改措施落到实处、取得实效。

（三）强化跟踪调度。坚持立行立改，对条件成熟、能立即整改的立即整改到位；对短期内难以整改到位的，要求制定时间表、任务书，限期整改到位。对重大问题，办主要领导一抓到底、具体过问、主动协调。办主任会议多次听取整改工作情况汇报，及时研究调度各类问题，高位推动整改工作。领导小组办公室认真履行职责，紧扣时间节点和目标任务，及时与各处（局、中心）沟通联系，加强跟踪督促，确保整改工作有力有序有效。

二、突出目标导向，确保整改落实针对性和实效性

牢牢把握整改目标和努力方向，按照《省编办落实省委第二巡视组反馈意见整改工作责任分工表》的要求，逐条逐项抓好落实，确保整改工作的针对性和实效性。目前，5个

方面14项整改任务中，已基本完成的11项，需要长期坚持的3项。

（一）已经基本完成的整改项目（共11项）。

1. 关于“对深入基层调研指导工作较少”的整改情况。一是完善领导干部联系基层工作制度。根据领导分工，及时修订领导干部分片联系设区市工作制度，将11个设区市划为6个片区，班子成员挂片指导，各支部负责人负责联络，推动领导干部联系基层、服务基层常态化长效化。今年以来，办领导先后带队分20批次深入国家级自然保护区、省直高校、中小学等群众关心的民生领域开展调研督导。服务赣江新区管理机构设置，多次开展前瞻性研究。扎实开展入企帮扶工作，多次深入吉州区工业园区，实地了解园内10家企业的生产经营情况与发展过程中存在的困难和问题，为企业降成本提供服务。主动走进连心社区、扶贫点和退休干部职工家中，开展连心社区敬老节、重阳慰问和扶贫日活动等，进一步接地气、攒底气。二是加强系统干部教育培训。按照以用为本、按需培训的原则，灵活运用集中办班、专题讲座、经验交流、外出考察、以会代训等多种方式，加强系统干部业务培训。今年9月，在井冈山干部学院举办全省机构编制系统干部培训班，各设区市、县（市、区）编办主任及省编办机关干部130余人参加培训，取得较好效果。从2017年开始，我办将依托北大、清华等国内知名高校或培训机构，分

批分期组织系统干部进行培训，让干部进一步开阔视野、增长见识。总体目标是争取用3-5年时间，把全系统干部全部轮训一遍，让干部能力素质有一个大的提升。三是针对机构编制重点难点开展调研。对综合行政执法体制改革、环境监测监察体制改革、相对集中行政许可权改革试点、国家级新区管理体制、群团改革、控编减编等六个重点难点领域开展专题研究，对各领域的中央新政、制度沿革、各地创新与实践进行全面梳理归纳，形成6篇综述参考文章，并以《机构编制信息》为平台，为各领域实际工作提供决策参考。积极联系市县编办、高校、社联开展课题研究，推荐南昌市编办在中央编办研究工作会上作主题发言，针对高层次人才和基层艰苦地区人才的机构编制需求开展专题调研，有关课题获评优秀等次。

2. 关于“在党风廉政建设工作中，学习传达上级指示精神多，结合编办实际贯彻落实不够”的整改情况。一是明确目标任务。在省纪委驻省委组织部纪检组的精心指导下，召开党风廉政建设工作会议，办主要领导与班子成员、支部书记签订党风廉政建设责任状，支部书记与党员签订廉政承诺书，层层传导压力，压实责任。二是落实挺纪在前。认真制定《省编办贯彻落实关于〈落实把纪律挺在前面的意见〉的实施办法》，将纪律建设纳入领导班子和党员、干部的日常监督中，坚持用纪律约束全体党员干部。三是完善约谈制度。

在原有《约谈党员干部制度》的基础上修订《省编办关于对党员干部进行诫勉谈话、函询和约谈的实施办法》，办主要领导与班子成员、各处（局、中心）负责同志不定期开展约谈，通过谈话提醒，强化“一岗双责”意识。四是实行廉能管理。结合实际，重新制定《风险岗位廉能管理实施方案》，组织全办各处（局、中心）对岗位廉政风险点进行重新梳理，划分风险等级，制定风险防范措施。

3. 关于“科学民主决策机制不健全，存在以文件传阅和会签等方式决定三重一大事项的现象，主要领导末位表态制落实不够到位”的整改情况。一是坚决贯彻执行民主集中制。严格执行主任会议和主任办公会议等议事规则，进一步规范议事范围、议事内容和议事程序。凡涉及机构编制审批、“三公”经费使用、干部人事管理等“三重一大”事项，均由班子集体研究决定，不临时动议，不仓促决策，不以会签、圈阅等方式决定。落实主要领导末位表态制度，充分发挥班子成员及处（局、中心）负责同志的集体智慧，营造生动活泼、畅所欲言的良好议事氛围。二是严格落实省纪委驻省委组织部纪检组综合监督工作机制。研究“三重一大”事项，坚持会前向纪检组报告，邀请纪检组到会监督。对工作中形成的文件，及时报送纪检组，接受指导和监督。

4. 关于“抓党员干部廉政教育方法手段不多，压力层层传导不到位”的整改情况。一是强化信念教育。结合“两学

一做”学习教育，组织党员干部收看《咬定青山不放松》专题片，办主要领导以“筑牢共产党员信念之魂”为题给全办党员干部讲党课，邀请退休军转老同志来办作报告，用亲身经历引导党员干部坚定理想信念。二是强化廉政教育。以强化廉政意识为核心，从中心组、片区、支部三个层面组织开展廉政教育。邀请省委党校教授就学习贯彻《中国共产党问责条例》进行专题辅导；及时组织党员干部围绕中央和省委对干部违规行为进行的专项《通报》开展交流讨论，全体党员干部再次作出不出入私人会所、不违规接受吃请的承诺；组织收看《永远在路上》专题教育片并开展交流讨论，多形式多举措筑牢拒腐防变的思想防线。三是强化监督执纪。加强对党员干部的监督管理，严格落实党员干部婚丧嫁娶“两报告一承诺”制度和干部个人有关事项报告制度，做好了5名干部报告事项涉及的有关工作，对领导干部个人有关事项报告抽查核实中发现的漏报问题及时进行处理。抓住关键节点，开展中秋、国庆专项督查。与省纪委驻省委组织部纪检组一道，围绕机构编制管理工作中的行为进行再监督。

5. 关于“存在重业务、轻党建现象，以工作会议代替党支部会议的情况时有发生”的整改情况。一是规范支部基础建设。印发《关于落实“三会一课”制度的通知》和《党费收缴管理实施办法》，建立支部工作台账，给每位党员发放“三会一课”学习记录本。组织党员对2008年至今的党费收

缴情况进行自查补缴。结合“两学一做”学习教育，要求班子成员和支部书记讲党课，目前全办党课已经全部结束，下一步将对优秀党课进行评选表彰。二是建立机关党建工作考核办法。围绕机关党建工作重点，落实党建+绩效考核办法，量化细化支部考核指标，进一步推动支部建设规范化科学化。建立支部书记述职制度，年底前对支部书记完成党建工作成效进行民主测评，结果作为支部书记评先评优和提拔重用的重要依据。三是严格党内政治生活。修订《领导班子民主生活会制度》，进一步规范领导班子民主生活会和支部组织生活会基本程序。落实班子成员过双重组织生活会制度，办领导坚持带头参加所在支部和片区的学习研讨和组织生活，机关党委专职副书记坚持参加2-3个支部、片区的学习研讨，加强监督指导。

6. 关于“大多数支部学习形式和方法单一，念文件读材料多，交流心得体会少，缺乏系统性和针对性”的整改情况。一是建立和完善分片学习制度。根据班子成员分工，及时调整片区安排，将9个支部划为5个片区，班子成员挂片指导，支部负责人召集联络，今年以来，各片区已开展学习研讨活动18次。省人大常委会副主任魏小琴同志以普通党员身份参加了3次片区学习，并在支部大会上讲了专题党课。二是坚持“请进来”与“走出去”相结合。围绕学习贯彻党的十八届五中、六中全会、习近平总书记“七一”重要讲话精神等

专题，邀请相关专家教授作辅导报告。深入开展纪念红军长征胜利80周年学习教学活动，组织党员干部参观大型图片展，收听收看并组织学习习近平总书记在纪念红军长征胜利80周年大会上的重要讲话，结合“两学一做”学习教育专题学习，组织党员干部前往方志敏烈士陵园开展现场教学。三是开展手抄活动和每月一题大讨论。以支部为单位组织党员、干部开展“每月一题”大讨论活动，对在讨论中党员、干部提出的好观点、好思路、好建议，及时整理形成文字材料，为领导决策提供参考。组织党员干部抄写党章和习近平总书记系列讲话，在办公大楼和门户网站予以展示，目前共收集手抄作品100多幅。

7.关于“有些党支部记录不规范，个别党支部记录有编造补记以应付检查”的整改情况。一是严肃责任追究。由机关纪委书记对有关支部负责人进行批评教育，要求支部就有关问题立即召开支部组织生活会开展批评与自我批评，取消相关责任部门和责任人评先评优资格。二是建立督查机制。针对支部“三会一课”记录不规范问题，组织支部党建工作联系人召开专题会议，机关党委专职副书记对支部落实“三会一课”制度、党费收缴、做好会议记录等问题进行专题辅导。办机关党委定期对支部“三会一课”记录情况进行检查，结果作为支部党建工作考核的重要内容。

8.关于“履行选人用人程序不够到位”的整改情况。深

入学习贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》，研究制定干部选拔任用工作实施办法，严格民主推荐、民主测评、组织考察、任前公示等各项程序，确保规定动作一个不少，规定环节一个不漏，以严格的程序保障干部选拔任用工作的科学规范。制定出台《省编办补充工作人员管理办法》，规范进入程序和用人标准，拓宽干部选拔渠道，有序做好2016年度补充工作人员有关工作。强化干部日常考核，实行工作周志制度，充分发挥考核在干部评先评优和选拔任用工作中的参考作用。

9. 关于“干部任用基础性工作不完备，考察、任免材料不规范、资料归档不及时”的整改情况。规范干部任免等档案材料，按照要求制作干部考察材料、干部任免审批表、干部任前档案审核表等，确保内容准确、填写规范、程序完备。加强干部档案管理，专人管理、专柜存放，对干部任免审批表、考察报告、工资变动审批表等干部档案材料，做到及时整理、及时立卷、及时归档。

10. 关于“机关作风建设不够扎实，个别处室工作效率不高，对地市和厅局的一些请示事项处理不及时，政策宣传和沟通解释做得不够好”的整改情况。一是完善办事规则。针对近年来省直各部门反映比较突出的进入核编问题，在广泛听取意见、深入调查论证的基础上，制定出台省直机关事业单位进入核编办法，加强机构编制实名制管理，改进工作

方式。二是优化窗口服务。强化窗口部门管理，积极推行“四个一”服务承诺，即见面一张笑脸、进门一把椅子、坐下一杯茶水、超过工作时间一顿便餐。重新修改和完善了事业单位登记管理工作守则、首问责任制、一次性告知制、限时办结制、服务承诺制等。进一步优化了事业单位设立变更年检等有关事项的服务指南和办事流程，并上网公布。在办公大楼设立意见箱，在办公室设立满意度测评记录册，征求服务对象意见建议。三是提高办事效率。制定《公文办理时限暂行规定》，对各类来文的办理时限进行细化，提高办文效率。全面梳理近年来因各种原因积压的各类机构编制事项，开展机构编制事项集中清理“回头看”活动，分门别类、区别处理，符合政策的立即予以办结，因政策原因不能办理的耐心做好解释说明。四是加强信息宣传。进一步拓展信息宣传载体和渠道，依托《机构编制信息》、门户网站、政务微信、政务微博等平台，在江西日报等主流媒体强化机构编制政策宣传，提高社会公众对机构编制工作的知晓度和认可度。

11. 关于“执行财经纪律不够严格，财务管理不够规范，存在以出差补助方式发放交通补助”的整改情况。一是规范财务管理。开设党费和机关工会专项账户，做到专款专用、专人管理。重大开支经办领导班子集体研究，随时接受纪检组监督。加强财务队伍建设，组织财务人员认真学习有关财

经法规制度，切实增强财经法制观念。二是深入剖析问题。围绕执行财经纪律不够，以出差补助方式发放交通补助的问题，召开领导班子专题民主生活会，班子成员深刻反思，剖析原因，开展批评与自我批评。分管领导和主管处负责同志接受了批评教育，经办同志接受了诫勉谈话。截至9月，全体干部职工已经全部按要求退回了以出差补助方式领取的交通补助。三是健全工作机制。选举产生新一届工会委员会和经费审查委员会，建立健全工会工作机制，及时修订《干部职工慰问管理办法》，加强工会经费的使用管理。

（二）需要长期坚持的整改项目（3项）。

1. 关于“对机构编制工作如何更好地落实全面深化改革战略部署，科学配置执政资源，服务全省经济社会发展大局超前谋划不够，参谋助手作用发挥还有差距的问题”的整改情况。一是着力提升工作站位。坚决贯彻执行中央和省委关于机构编制工作方面的决策部署，以深入学习贯彻党的十八届五中、六中全会精神为引领，进一步增强大局意识和全局观念，紧紧围绕省委省政府的中心任务和群众关心社会关注的重点热点问题，站在全面深化改革、科学配置执政资源的高度谋划和推进机构编制工作，为省委省政府推进改革和体制机制创新提供有效的决策参考。二是深入推进放管服改革。首次以清单方式对外公布行政审批中介服务事项，在全国率先建立权责清单动态调整制度，率先开展行政审批制度

改革“回头看”。在精简上持续发力，行政审批事项累计精简率由51%提高至54%，行政权力事项精简率由63.6%提高至64.7%。近日又提请省政府对行政权力再精简，共涉及94个项目；针对行政审批制度改革存在“不同步、不协调、不到位”的问题，认真梳理形成问题清单和意见建议清单，实行销号整改，强化跟踪调度，目前清单中所列38项问题和意见建议已整改落实23项，剩余15项也将在规定时间节点内完成。积极推进相对集中行政许可权改革试点工作，着力提高企业和群众获得感。三是稳步推进事业单位分类改革。按照“先易后难、分步实施、分期分批、逐步到位”的工作思路，对第二批736个事业单位的分类进行了批复，已分类单位编制数超过省直事业编制总数的90%。启动承担行政职能事业单位改革试点工作。四是不断深化重点领域体制改革。扎实推进综合行政执法体制改革，指导南昌等7个试点城市因地制宜制定改革方案，在农林水、文化、城乡建设和城市管理等领域进行试点，进一步厘清执法职责、整合执法机构。积极协同推进劳动监察、卫生计生、商务等领域执法体制改革，继续深入推进市场监管体制改革，做好司法体制改革的相关工作。五是及时提供机构编制服务。服务省委省政府重大部署，为赣江新区、省政务服务、南昌汉代海昏侯国遗址管理以及庐山管理体制调整、省机关事务管理工作整合、城乡居民基本医疗保险制度整合提供必要的机构编制保障。服

务省直纪检派驻机构全覆盖工作，做好了省直 81 个单位纪检监察编制调整工作，为纪检体制改革的顺利完成提供了有力的机构编制支撑。

2. 关于“对破解严控编制与满足事业发展、调整行政职能与调整机构编制同步这些难题中，在做好‘加法’的同时如何做好‘减法’方面，主动作为不够，担当精神不够”的整改情况。一是加大控编减编力度。以国务院督查组对我省控编减编工作开展专项督查为契机，对全省控编减编工作全面自查，层层传导压力，进一步增强全省各级各部门对机构编制总量不得突破的底线意识和2017年底前全面完成控编减编任务的紧迫意识，各项工作进展成效得到国务院督查组的肯定。为进一步总结控编减编工作的阶段性成果，加强各地经验交流和督促指导，11月4日召开了全省严控总量创新编制管理推进会。二是加强机构编制动态管理。在试点基础上出台了《关于加强机构编制动态管理的意见》，就“控住”和“盘活”机构编制提出了一系列有针对性的具体举措。三是研究制定设区市机构“撤一建一”实施办法。启动对全省各设区市和省直管县（市）机构编制情况的摸底，全面摸清各地副处级以上机构名称、性质、规格、编制数等基本情况，在此基础上提出草案。四是探索编制备案制管理。会同有关部门在前期调研的基础上，研究制定高校编制备案制管理试点方案初稿，反复征求意见、修改完善，正在按程序报批。

参照外省做法，综合考虑原有政策、现实情况和改革方向，研究制定了进一步规范省直高校机构编制工作的意见，已以省编委名义印发。五是主动解决未定级事业单位历史遗留问题。对省直90多个未定级事业单位，按照通盘考虑、区别对待、前后衔接、逐步到位的工作思路，在机构不升格、不增加机构编制的前提下，对30多个公益一类事业单位明确级别并核定领导职数，对近40个公益二类事业单位不明确级别，参照核定领导职数。

3. 关于“对基层存在的各类机构编制违规问题监督检查力度不够”的整改情况。一是开展专项整治。成立办主要领导任组长的整治工作领导小组，召开全省巡视反馈意见整改工作部署会，盯住重点部位、重点环节、重点问题持续开展整治，督促相关设区市、县（市、区）落实整改责任，加强领导、强化措施、倒排计划、限期整改。二是开展专项督查。制定控编减编工作方案执行情况专项督查方案，由办领导带队，成立三个专项督查组，对设区市和部分县（市、区）执行机构编制纪律情况进行实地督查，督查发现的问题，向设区市分管领导和编办进行反馈，督促相关单位限期进行整改。三是强化执纪监督。充分发挥12310举报平台作用，密切关注网络舆情动态，及时依规查处各类违纪违规问题。巩固机构编制事项纳入省委巡视工作内容、纳入省委选人用人专项检查内容、纳入地方各级政府主要领导干部经济责任审

计内容等工作机制，强化机构编制监督检查与纪检监察、干部监督、审计监督等工作联动。四是强化源头治理。认真梳理分析历年来受理查处的机构编制违纪违规案件，梳理汇总有关政策规定，重申和强调有关纪律，督促各级机构编制监督检查机构提前介入抓好预防。

三、坚持久久为功，促进整改落实机制化和长效化

（一）善始善终抓好后续整改。全面落实巡视整改意见是一项长期的任务。尤其是其中涉及全局性、长远性的整改意见，不可能毕其功于一役，需要在今后的改革管理工作中逐步贯彻落实。我办将保持劲不松、气不泄、力不减，持之以恒抓好后续整改工作，尤其是短期内难以整改到位的重点难点问题，盯住不放、一抓到底，确保善始善终、善作善成，以实实在在的整改成效取信于民。定期开展巡视整改“回头看”工作，巩固整改成果，防止问题反弹，将整改工作持续引向深入。

（二）建章立制促进长效管理。对巡视整改中好的经验做法，及时梳理总结，成熟可行的上升到制度层面。适应新形势新任务的要求，全面梳理全办各项规章制度，及时做好“废改立”工作，进一步健全管权管事管人的制度体系，用制度巩固巡视整改成果，推动机关工作制度化规范化，不断提升机构编制工作科学化水平。目前，已修订制度25项，新出台制度15项，同时废除制度3项，待完成后重新汇编成册，

加强制度的学习宣传和贯彻执行，在全办形成尊崇制度、遵守制度的浓厚氛围，让制度面前人人平等、制度约束没有例外的理念入脑入心入行。

（三）真管真严加强队伍建设。严格监管是对干部最大的关爱。以本次巡视整改为契机，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真履行管党治党主体责任，注重班子和队伍建设，加强干部教育和监督管理，真管真严、常管常严，努力营造风清气正、干事创业的良好环境。坚持集思广益，凝聚班子共识，增进班子团结，形成工作合力，依法、民主、科学决策，不断提高办领导班子的决策水平。明确用人导向，拓宽用人渠道，注重培养“一专多能”的高素质干部，努力打造一支政治过硬、能力突出、作风优良的机构编制干部队伍，为推动改革管理提供有力的人才保障。

欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。

联系电话：0791-88918807；

邮政信箱：江西省南昌市红谷滩新区卧龙路999号省编办机关党委（人事处），邮编：3300036；

电子邮箱：jxbbjgdw@jxbb.gov.cn。

江西省机构编制委员会办公室

2016年12月9日